



**REPUBLIKA HRVATSKA
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA
GRAD BJELOVAR
GRADONAČELNIK**

KLASA: 363-01/17-01/30
URBROJ: 2103/01-01-17-3
Bjelovar, 18. listopada 2017.

GRADSKO VIJEĆE GRADA BJELOVARA

PREDMET: Utvrđivanje Prijedloga analize davanja koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara

Gradonačelnik Grada Bjelovara razmatrao je Nacrt analize davanja koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara i u povodu toga donio sljedeći

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se Prijedlog analize davanja koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara kao u tekstu Nacrta i upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

Izvjestitelj po predmetnom Prijedlogu na sjednici Gradskog vijeća bit će pročelnik Upravnog odjela za komunalne djelatnosti i uređenje prostora Ivica Markovinović.

GRADONAČELNIK

Dario Hrebak



**REPUBLIKA HRVATSKA
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA
GRAD BJELOVAR
Upravni odjel za komunalne djelatnosti
i uređenje prostora**

Klasa: 363-01/17-01/30
Urbroj: 2103/01-06-17-2
Bjelovar, 12.10.2017.

**GRADONAČELNIK
DARIO HREBAK**

**PREDMET: Analiza davanja koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti
dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada
Bjelovara**

Člankom 18. stavkom 1. i 3. Zakona o koncesijama ("Narodne novine", broj 69/2017) propisano je da su davatelji koncesija u obvezi izraditi Analizu davanja koncesija.

U prilogu dostavljamo Nacrt Analize davanja koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara i obrazloženje koje razloge donošenja predmetne analize.

Predlažemo Gradonačelniku da razmotri Nacrt Analize davanja koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara, da je utvrdi u predloženom tekstu i proslijedi Gradskom vijeću na razmatranje i odlučivanje.

**PROČELNIK
Ivica Markovinović, dipl. ing. geologije**



**REPUBLIKA HRVATSKA
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA
GRAD BJELOVAR
GRADSKO VIJEĆE**

NACRT

Na temelju članka 18. stavka 1. i 3. Zakona o koncesijama ("Narodne novine" broj 69/2017) i članka 31. stavka 1. točke 19. Statuta Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara" broj 2/13) Gradsko vijeće Grada Bjelovara na ___ sjednici održanoj dana 2017. godine donijelo je

**ANALIZU DAVANJA KONCESIJA
za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova
na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara**

1. Uvod

Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15) dimnjačarski poslovi određeni su kao komunalna djelatnost.

Obavljanje dimnjačarskih poslova u Gradu Bjelovaru propisano je Odlukom o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 5/11).

Navedenom Odlukom propisano je da se pod obavljanjem dimnjačarskih poslova smatraju provjera ispravnosti i funkcioniranja dimnjaka i uređaja za loženje; pregledi, čišćenje i kontrola dimovodnih objekata i uređaja za loženje; spaljivanje i vađenje čađe iz dimovodnih objekata i izdavanje dimnjačarskog stručnog nalaza o ispravnosti dimnjaka – atesta; propisan je minimalni iznos početne naknade za koncesiju koji ponuditelj može nuditi; propisan je način obavljanja dimnjačarskih poslova, rokovi čišćenja dimovodnih objekata; naknada za dimnjačarske usluge i obavljanje nadzora nad radom dimnjačara.

Grad Bjelovar za obavljanje dimnjačarskih poslova podijeljen je na četiri dimnjačarska područja. Za svako pojedino dimnjačarsko područje može se dodijeliti jedna koncesija.

Dana 01.05.2018. godine istječu Ugovori o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području (Ugovor o koncesiji za II dimnjačarsko područje istječe u 8 mj. 2020. godine). Potrebno je početi s postupkom davanja koncesija za navedena tri dimnjačarska područja. Slijedom iznijetog, ova analiza davanja koncesija odnosi se na I, III i IV dimnjačarsko područje Grada Bjelovara.

Sukladno članku 31. stavku 4. Zakona o koncesijama Grad Bjelovar Obavijest o namjeri davanja koncesije Grad Bjelovar mora objaviti zasebno za svako od navedena tri područja.

2. Predmet koncesija:

Predmet koncesija je obavljanje dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara.

- **I dimnjačarsko područje Grada Bjelovara** obuhvaća sve ulice omeđene desnom stranom ulice Ivana Gundulića, desnom stranom Trga Stanka Vraza, desnom stranom ulice Krste Frankopana, desnom stranom Ulice Velike Sredice, lijevom stranom Ulice Vladimira Nazora, lijevom stranom Zagrebačke ulice, lijeva strana ulica Križevačka cesta i Gudovačke, te naselja: Klokočevac, Gudovac, Prgomelje, Stančić, Rajić i Breza.

- **III dimnjačarsko područje Grada Bjelovara** obuhvaća sve ulice omeđene desnom stranom Ulice Vladimira Nazora, desnom stranom Zagrebačke ulice, desnom stranom Križevačke ceste, lijevom stranom Ivana Mažuranića, lijevom stranom Franjevačke ulice, lijevom stranom Ulice Andrije Hebranga, lijevom stranom Ulice Zvijerci i naselje Plavnice Gornje.

- **IV dimnjačarsko područje Grada Bjelovara** obuhvaća sve ulice omeđene lijevom stranom Ulice Ivana Gundulića, lijevom stranom Trga Stanka Vraza, lijevom stranom Ulice Krste Frankopana, lijevom stranom Ulice Velike Sredice, desnom stranom Ulice Josipa Jurja Strossmayera, desnom stranom Ulice Andrije Medulića, desnom stranom Ulice F. Rusana, desnom stranom Slavonske ceste, desnom stranom Daruvarske ulice i naselja: Veliko Korenovo, Malo Korenovo, Galovac, Obrovnica, Stari Pavljani i Novi Pavljani.

3. Svrha i cilj davanja koncesija:

Svrha i cilj davanja koncesija je osiguranje redovitog i kvalitetnog obavljanja dimnjačarskih poslova i zaštita ljudskog zdravlja i imovine.

4. Propisi koji se primjenjuju na dodjelu koncesija:

Za dodjelu koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova primjenjuju se zakoni i opći akti Grada Bjelovara, kako slijedi:

- Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15)
- Zakon o koncesijama ("Narodne novine" broj 69/17)
- Odluka o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 5/11).
- Odluka o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 4/14 i 2/15)

5. Pravna analiza opravdanosti davanja koncesije:

Odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da je obavljanje dimnjačarskih poslova komunalna djelatnost od interesa za fizičke i pravne osobe.

Grad je, kao jedinica lokalne samouprave dužan osigurati redovno i kvalitetno pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisano je da komunalnu djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova mogu obavljati pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji.

Sukladno srednjoročnom - trogodišnjem Planu davanja koncesija za razdoblje od 2017. - 2019. godine koji je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara dana 21. lipnja 2016. godine, te uvažavajući činjenicu da 01.05.2018. godine istječu Ugovori o koncesiji za I, III i IV dimnjačarsko područje Grad je u obvezi provesti postupak davanja koncesija za tri navedena dimnjačarska područja.

Koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova nemaju značajke javno privatnog partnerstva.

6. Financijska i ekonomska opravdanost davanja koncesije

Grad Bjelovar kao davatelj koncesije ima minimalne troškove vezane za davanje koncesija u odnosu na financijsku korist koncesija. Naknada za koncesiju prihod je Proračuna Grada Bjelovara.

Minimalni iznos naknade koji koncesionar za svako dimnjačarsko područje može nuditi propisan je Odlukom o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara i iznosi 6.000,00 kn godišnje, odnosno za vrijeme trajanja koncesija (5 godina) minimalno 90.000,00 kn za sve tri koncesije.

Navedeni prihod, sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koristi se za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture na području Grada Bjelovara, a u skladu s Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji svake godine za iduću kalendarsku godinu donosi Gradsko vijeće Grada Bjelovara.

Prihod Državnog proračuna proizlazi iz obveza koje plaćaju dimnjačarski obrtnici - koncesionari (PDV, doprinosi i druga davanja).

7. Tehnička analiza opravdanosti davanja koncesije:

Svaki koncesionar mora ispunjavati uvjete:

- da je registriran za obavljanje dimnjačarskih poslova
- da ima u radnom odnosu zaposlenika/e koji imaju stručna znanja za kvalitetno obavljanje dimnjačarskih poslova
- da je tehnički opremljen alatima, uređajima i tehničkom opremom za kvalitetno obavljanje dimnjačarskih poslova

8. Procijenjena vrijednost koncesije

Procijenjena vrijednost koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova određuje se:

- **na I dimnjačarskom području Grada Bjelovara** u iznosu 150.000,00 kn godišnje, odnosno za razdoblje trajanja koncesije (5 godina) u iznosu 750.000,00 kn

- **na III dimnjačarskom području Grada Bjelovara** u iznosu 190.000,00 kn godišnje, odnosno za razdoblje trajanja koncesije (5 godina) u iznosu 950.000,00 kn

- **na IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara** u iznosu 215.000,00 kn godišnje, odnosno za razdoblje trajanja koncesije (5 godina) u iznosu 1.075.000,00 kn

9. Dokumentacija za nadmetanje

Gradonačelnik Grada Bjelovara imenovao je dana 25. rujna 2017. godine Stručno povjerenstvo za davanje koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara.

Jedan od zadataka Stručnog povjerenstva je suradnja s davateljem koncesije pri izradi dokumentacije za nadmetanje. Dokumentacija za nadmetanje izrađuje se sukladno odredbama propisa iz točke 4. ove Analize. Propisi iz točke 4. ove Analize sadrže sve potrebne podatke potrebne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

10. Rok na koji se daje koncesija:

Ukupno tri koncesije, po jedna za svako dimnjačarsko područje Grada Bjelovara (I, III i IV) daju se na rok od 5 godina računajući od 01.05.2018. godine.

11. Javni interes

Javni interes je zaštita zdravlja i imovine građana, te smanjenje zagađenosti zraka i nepovoljnih utjecaja na okoliš.

12. Usklađenost s planovima

Davanje koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova na I,III i IV dimnjačarskom području usklađeno je s Trogodišnjim planom davanja koncesije za razdoblje od 2017. – 2019. godine koji je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara 21.06.2016. godine.

13. Zaključak

Nadležna tijela Grada Bjelovara i dalje će sukladno odredbama Odluke o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara pratiti rad dimnjačara - koncesionara za obavljanje dimnjačarskih poslova, te prikupljati i analizirati standardna financijska izvješća koncesionara na godišnjoj razini.

Ovu analizu izradio je Upravni odjel za komunalne djelatnosti i uređenje prostora Grada Bjelovara u suradnji s Stručnim povjerenstvom za dodjelu koncesija za I, III i IV dimnjačarsko područje Grada Bjelovara

Klasa: 363-01/17-01/30
Urbroj: 2103/01-06-17-1
Bjelovar, _____2017.

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA**
Ante Topalović, univ. bacc. oec.

O b r a z l o ž e n j e

Člankom 18. Zakona o koncesijama ("Narodne novine", broj 69/17) koji je stupio na snagu krajem 7. mjeseca 2017. godine propisano je da davatelj koncesija izrađuje studiju opravdanosti davanja koncesije. Nadalje je propisano da davatelj koncesije umjesto studije opravdanosti davanja koncesije može izraditi analizu za koncesiju čija je procijenjena vrijednost manja od 15.000.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost.

Budući da ni jedna koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova nije procijenjena na iznos veći od 15.000.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost obveza Grada je izrada, odnosno donošenje analize, a ne studije opravdanosti davanja koncesija.

Odredbama članka 18. stavka 4. Zakona o koncesijama propisano je da davatelj koncesije može izraditi jednu analizu davanja koncesije za koncesije koje daje pazeći pri tome da se jasno utvrde posebnosti i elementi nužni za davanje svake od koncesija.

Člankom 19. stavkom 9. Zakona o koncesijama propisano je da analiza davanja koncesija uvijek mora sadržavati određenje vrste i predmeta koncesije, procijenjenu vrijednost koncesije, predložene minimalne uvjete sposobnosti gospodarskog subjekta, rok na koji se daje koncesija, obrazloženje ima li koncesija značajke javno-privatnog partnerstva, a prema potrebi i sve ostale podatke nužne za izradu dokumentacije za nadmetanje.

Grad Bjelovar počeo će s postupkom davanja ukupno tri koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova za I, III i IV dimnjačarsko područje (za svako dimnjačarsko područje daje se jedna koncesija). Nakon završenog postupka nadmetanja Grad će dodijeliti tri koncesije s rokom početka obavljanja od 01.05.2018. godine, jer s navedenim datumom istječu Ugovori o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na navedenim dimnjačarskim područjima (Ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na IV dimnjačarsko području istječe u 8 mjesecu 2020. godine).

Uvažavajući sve iznijeto, predmet ove analize je obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara.

Dimnjačarski poslovi propisani su kao komunalna djelatnost odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15). Ovaj Nacrt analize za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara izradio je Upravni odjel za komunalne djelatnosti i uređenje prostora u suradnji sa Stručnim povjerenstvom za davanje koncesija čije imenovanje je određeno odredbama Zakona o koncesijama.

Nakon što je od Ministarstva financija Grad zaprimio dopis u smislu da Ministarstvo nema namjeru u Stručno povjerenstvo imenovati svog predstavnika Gradonačelnik je imenovao Stručno povjerenstvo za davanje koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara.

Nacrt analize za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara izrađen je:

- sukladno smjernicama koje sadrži Zakon o koncesijama
- sukladno odredbama Odluke o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 5/11) i Odluke o komunalnim djelatnostima koje se mogu obavljati na temelju koncesije na području Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 4/14 i 2/15) koje su donijete temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu

- u skladu s Trogodišnjim plan davanja koncesija za razdoblje od 2017. – 2019. godine koji je donijelo Gradsko vijeće Grada Bjelovara dana 21. lipnja 2016. godine.

Izrada, odnosno donošenje ove analize jedan je od preduvjeta za iskazivanje namjere davanja koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova na području Grada Bjelovara na I, III i IV dimnjačarskom području.

Predlažemo Gradonačelniku da razmotri Nacrt analize za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na I, III i IV dimnjačarskom području Grada Bjelovara, da je prihvati u predloženom tekstu i proslijedi Gradskom vijeću na razmatranje i odlučivanje.

PROČELNIK

Ivica Markovinović, dipl. ing. geologije