



**REPUBLIKA HRVATSKA
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA
GRAD BJELOVAR
GRADONAČELNIK**

KLASA: UP/I-311-05/19-01/01
URBROJ: 2103/01-01-19-3
Bjelovar, 15. ožujka 2019.

GRADSKO VIJEĆE GRADA BJELOVARA

PREDMET: Utvrđivanje Prijedloga odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara

Gradonačelnik Grada Bjelovara razmatrao je Nacrt odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara i u povodu toga donio sljedeći

ZAKLJUČAK

Utvrđuje se Prijedlog odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara kao u tekstu Nacrta i upućuje Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

Izjavitelj po predmetnom Prijedlogu na sjednici Gradskog vijeća bit će pročelnik Upravnog odjela za komunalne djelatnosti i uređenje prostora Ivica Markovinović.

GRADONAČELNIK

Dario Hrebak



**REPUBLIKA HRVATSKA
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA
GRAD BJELOVAR
Upravni odjel za komunalne djelatnosti
uređenje prostora**

Klasa: UP/I-311-05/19-01/01
Urbroj: 2103/01-06-19-2
Bjelovar, 05.03.2019.

**GRADONAČELNIK
DARIO HREBAK**

PREDMET: Nacrt Odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara

U prilogu dostavljamo Nacrt odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara i obrazloženje koje razloge zbog kojih je odluku potrebno donijeti.

Predlažemo da razmotrite Nacrt odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara, da utvrdite Prijedlog odluke kao u tekstu Nacrta, te ga uputite Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

**PROČELNIK
Ivica Markovinović, dipl. ing. geologije**



**REPUBLIKA HRVATSKA
BJELOVARSKO-BILOGORSKA ŽUPANIJA
GRAD BJELOVAR
GRADSKO VIJEĆE**

NACRT

Klasa: UP/I-311-05/19-01/01
Urbroj: 2103/01-06-19-1
Bjelovar, ____ožujka 2019.

Na temelju članka 70. stavka 1. točke 3. Zakona o koncesijama ("Narodne novine", broj 69/17, članka 18. stavka 1. alineje 2., 4. i 5. Odluke o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 5/11 – u nastavku: Odluka o dimnjačarskim poslovima) i članka 31. stavka 1. točke 19. Statuta Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 2/13 i 1/18) Gradsko vijeće Grada Bjelovara na ____ sjednici održanoj dana __ 2019. donijelo je

O D L U K U

o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara

I

Ovom Odlukom Grad Bjelovar kao davatelj koncesije jednostrano raskida Ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara Klasa: 363-01/14-01/71, Urbroj: 2103/01-01-15-12 od 15. travnja 2015. godine (u nastavku: Ugovor o koncesiji) zaključen s Goranom Krpanom radi neizvršavanja ugovornih obveza i zbog postupanja imenovanog protivno odredbama Odluke o dimnjačarskim poslovima i protivno Ugovoru o koncesiji.

II

Grad Bjelovar zadržava pravo na naplatu kazne ugovorene člankom 13. Ugovora o koncesiji zbog neizvršavanja ugovornih obveza Gorana Krpana.

III

Ova Odluka objavit će se u "Službenom glasniku Grada Bjelovara", a stupa na snagu i primjenjuje se od 01. travnja 2019. godine.

Obrazloženje

Gradsko vijeće Grada Bjelovara dana 17. ožujka 2015. godine donijelo je Odluku o odabiru ponuditelja i dodjeli koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara Klasa: UP/I-311-05/15-01/1, Urbr: 2103/01-02-15-3 temeljem koje je Goranu Krpanu dodijeljena koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara za razdoblje od 01.08.2015. godine 01.08.2020. godine.

Temeljem ovlaštenja i u skladu s odredbama navedene Odluke Gradonačelnik Grada Bjelovara zaključio je s Goranom Krpanom Ugovor o koncesiji. Sastavni dio Ugovora o koncesiji je Odluka o dimnjačarskim poslovima i cjenik dimnjačarskih usluga.

Grad Bjelovar zaprimio je više primjedbi na rad Gorana Krpana u smislu da ne čisti dimnjake u propisanim rokovima, da kod pojedinih korisnika uslugu čišćenja dimnjaka nije izvršio dvije godine i da ne dolazi čistiti dimnjake ni po pozivu građana – korisnika usluge.

Nadležno upravno tijelo Grada Bjelovara Goranu Krpanu je uputilo dopis pod nazivom upozorenje kojim je imenovani obavješten da je Grad zaprimio više pritužbi na njegov rad. Dopis sadrži kraći opis pritužbi građana - korisnika usluge i upozorenje Goranu Krpanu da će Grad Bjelovar, ako ne bude obavljao poslove u skladu s Odlukom o dimnjačarskim poslovima i u skladu s Ugovorom o koncesiji poduzeti mjere na koje je ovlašten. Preslika navedenog dopisa - upozorenja sukladno članku 79. stavku 9. Zakona o koncesijama poslana je u Ministarstvo financija.

Goran Krpan se očitovao u smislu da redovno obilazi područje za koje je nadležan, da ostavlja korisnicima obavijesti, da se odaziva na svaki poziv, da obavlja usluge čišćenja dimnjaka, da ima zdravstvene probleme, da teško hoda pa da korisnici misle da je pod utjecajem alkohola. Ponudio je na uvid kontrolne knjige i liječničke nalaze.

Nakon toga Grad Bjelovar ponovo je zaprimio pritužbe na rad Gorana Krpana da ne dolazi čistiti dimnjake duže vremensko razdoblje.

Rokovi čišćenja dimnjaka propisani su odredbom članka 6. stavka 1. točkama 1.1. i 1.2. Odluke o dimnjačarskim poslovima koja glasi:

" (1) Na području Grada Bjelovara korisnici dimnjačarskih usluga moraju dimnjačaru - koncesionaru u sezoni loženja omogućiti:

1.1. U domaćinstvima - pregled, čišćenje i kontrolu dimnjaka, dimovodnih kanala, priključnih cijevi sa loženjem na kruta i tekuća goriva 4 puta godišnje, a na plin 2 puta godišnje.

1.2. U ostalim objektima - pregled, čišćenje i kontrolu dimnjaka, dimovodnih kanala i priključnih cijevi sa loženjem na plin tri puta godišnje, za ostale vrste loženja 4 puta godišnje, odnosno 5 puta godišnje ako je dimovodni objekt u uporabi cijele godine.

Člankom 17. stavcima 1. i 2. Odluke o dimnjačarskim poslovima propisano je da dimnjačar - koncesionar naknadu za dimnjačarske poslove korisniku usluge naplaćuje nakon obavljene usluge, odnosno završenih radova na temelju stvarno izvršenih količina čišćenja ovjerenih od korisnika usluge u kontrolnoj knjizi, a prema važećem cjeniku radova i nakon ispostavljenog računa, te da se dimnjačarska usluga koja nije evidentirana u kontrolnoj knjizi dimnjačara - koncesionara i ovjerena od korisnika usluge ne smije naplaćivati.

Člankom 19. Odluke o dimnjačarskim poslovima propisano je da nadzor nad radom dimnjačarskih poslova obavljaju inspekcija zaštite od požara i komunalni redar, svaki u okviru svoje nadležnosti, a člankom 20.,stavcima 1. i 4. navedene Odluke propisano je:

" (1) U svrhu omogućavanja nadzora komunalnog redara nad obavljanjem dimnjačarskih poslova dimnjačar - koncesionar je dužan voditi kontrolne knjige u koje nakon obavljene usluge mora upisati:

1. oznaku građevine (mjesto, ulica i broj)
2. podatke o korisniku usluge (ime, prezime ili naziv i adresu korisnika usluge, odnosno naziv i adresu pravne osobe koja upravlja stambenom zgradom)
3. broj i vrstu dimovodnog objekta i ložišta koji je očistio, uslugu koju je izvršio i ostale podatke određene odredbama Odluke
4. datum obavljanja dimnjačarske usluge
5. potpis korisnika usluge posebno za svaku obavljenu dimnjačarsku uslugu i
6. potpis dimnjačara koji je obavio dimnjačarsku uslugu.

(4) Kontrolne knjige vode se zasebno za svaku godinu, a nakon isteka tekuće godine moraju se čuvati još najmanje dvije godine.

Radi provjere navoda iz zaprimljenih prijava građana - korisnika dimnjačarskih usluga zatraženo je od Gorana Krpana da donese kontrolne knjige na pregled (za određene ulice i naselja), a sa svrhom utvrđivanja činjenice da li dimnjačarske poslove obavlja u rokovima propisanim Odlukom, te da li ih obavlja u skladu i na način propisan Odlukom o dimnjačarskim poslovima i Ugovorom o koncesiji.

U postupku je utvrđeno da Goran Krpan kontrolne knjige vodi protivno članku 20. Odluke. Utvrđeno je da su kontrolne knjige u takvom stanju da se iz njih čak ne može utvrditi na koje razdoblje se odnose. Goran Krpan umjesto datuma izvršenja usluge (dana, mjeseca i godine izvršenja usluge) u knjige je upisivao samo dan i mjesec, bez godine u kojoj je usluga izvršena. U najvećem broju slučajeva kontrolne knjige ne sadrže ovjeru - potpis korisnika usluge što je dokaz da je usluga zaista i izvršena, kao ni potpis dimnjačara koji je izvršio uslugu (dimnjačarski obrtnik ili njegov radnik).

Kako se u postupku nije moglo utvrditi na koje razdoblje se knjige odnose zatraženo je od Gorana Krpana pisanim putem da se izjasni na koju godinu se odnose kontrolne knjige koje je donio na pregled. Izjasnio se da se kontrolne knjige odnose na 2016. i 2017. godinu što je protivno članku 20. stavku 4. Odluke.

Kao razlog da knjige nije vodio zasebno Goran Krpan je naveo da nije imao radnika pa da nije stigao sve napisati, da se korisnici usluge odbijaju potpisati nakon što obavi uslugu čišćenja, te da ima slučajeva gdje se stariji ljudi zbog svojih godina ne mogu potpisati.

Vezano uz navode Gorana Krpana iz dostavljenih očitovanja u smislu da je imao zdravstvenih probleme, da teško hoda, da nije imao radnika potrebno je navesti da je Goran Krpan sukladno članku 6. stavku 2. Ugovora o koncesiji imao mogućnost u slučaju zdravstvenih problema ili drugih objektnih problema (nedostatak radnika) koji su ga sprečavali obavljati službu na način propisan Odlukom o dimnjačarskim poslovima, odmah po nastanku problema obavijestiti Upravni odjel za komunalne djelatnosti i uređenje prostora, a što nije izvršio. Vezano uz navode da se korisnici usluge, nakon što je obavljena usluga čišćenja odbijaju potpisati u kontrolnu knjigu kao dokaz da je usluga izvršena ne može se prihvatiti, jer u kontrolnim knjigama, kao što je već navedeno nedostaju potpisi gotovo svih korisnika usluge. Nije logično da korisnik koji je dozvolio čišćenje dimnjaka i platio račun za izvršenu uslugu odbija potpisati da je usluga čišćenja dimnjaka izvršena. Nedavanjem kontrolnih knjiga na ovjeru - potpis korisnicima usluge nakon što je izvršio uslugu čišćenja dimnjaka i izvršenje usluge naplatio Goran Krpan postupio je protivno članku 17. stavku 2. Odluke o dimnjačarskim poslovima.

Člankom 18. Odluke o dimnjačarskim poslovima propisano je da će se ugovor o koncesiji otkazati, između ostalog propisanog u sljedećim slučajevima: ako dimnjačar - koncesionar obavlja preglede, čišćenje i kontrolu dimnovodnih objekata izvan rokova navedenih u članu 6. Odluke odnosno ako ih ne obavlja u propisanim rokovima; ako se utvrdi da dimnjačar – koncesionar dimnjačarske poslove nije obavljao kvalitetno i sukladno odredbama Odluke; ako se utvrdi da dimnjačar - koncesionar ne vodi kontrolnu knjigu na način i s podacima navedenim u članku 20. Odluke. Prethodno navedene razloge otkaza Ugovora sadrži članak 11. Ugovora o koncesiji.

Slijedom iznijetog utvrđeno je da Goran Krpan dimnjačarske poslove ne obavlja u skladu s Odlukom o dimnjačarskim poslovima i u skladu s zaključenim Ugovorom o koncesiji, te je temeljem uvedno citiranih propisa valjalo donijeti Odluku o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji.

Točka II ove Odluke temelji se na članku 13. Ugovora o koncesiji temeljem kojeg je strana čijim neizvršavanjem ugovornih obveza uvjetovan otkaz ugovora dužna drugoj ugovornoj strani platiti ugovorenu kaznu u visini iznosa jedne godišnje naknade za koncesiju, odnosno iznos od 17.000,00 kn koji je ugovoren člankom 3. Ugovora o koncesiji.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor ulaganjem tužbe Upravnom sudu u Zagrebu u roku od 30 dana od dana dostave ove Odluke (članak 77. a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak i 123/17).

Tužbu treba predati neposredno Upravnom sudu u Zagrebu ili poštom preporučeno, a može se izjaviti i usmeno na zapisnik kod redovnog suda nadležnog za pružanje pravne pomoći.

Uz tužbu podnose se i dvije preslike pobijane Odluke, te primjerak tužbe za tuženo upravno tijelo.

DOSTAVITI:

1. Goran Krpan, dimnjačarski obrtnik,
Prespa 201 a, Bjelovar
2. Pismohrana

**PREDSJEDNIK
GRADSKOG VIJEĆA
Ante Topalović, univ. bacc. oec.**

OBRAZLOŽENJE UZ ODLUKU O JEDNOSTRANOM RASKIDU UGOVORA O KONCESIJI ZA OBAVLJANJE DIMNJAČARSKIH POSLOVA NA II DIMNJAČARSKOM PODRUČJU GRADA BJELOVARA

Nakon provedenog postupka javnog nadmetanja Gradsko vijeće Grada Bjelovara dana 17. ožujka 2015. godine donijelo je Odluku o odabiru ponuditelja i dodjeli koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara Klasa: UP/I-311-05/15-01/1, Urbr: 2103/01-02-15-3 temeljem koje je Goranu Krpanu dodijeljena koncesija za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara za razdoblje od 01.08.2015. godine 01.08.2020. godine. Temeljem ovlaštenja i u skladu s odredbama prethodno navedene Odluke Gradonačelnik Grada Bjelovara dana 15. travnja 2015. godine s Goranom Krpanom zaključio je Ugovor o koncesiji Klasa: 363-01/14-01/71, Urbroj: 2103/01-01-15-12 koji sadrži prava i obveze obje ugovorne strane. Sastavni dio Ugovora o koncesiji je Odluka o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara ("Službeni glasnik Grada Bjelovara", broj 5/11 - u nastavku: Odluka) i cjenik dimnjačarskih usluga.

Grad Bjelovar zaprimio je više primjedbi na rad Gorana Krpana (a zaprima ih i dalje) u smislu da imenovani ne čisti dimnjake u propisanim rokovima, da kod pojedinih korisnika uslugu čišćenja dimnjaka nije izvršio dvije godine i da ne dolazi čistiti dimnjake ni po pozivu građana.

Kako u ovom obrazloženju ne bi ponavljali sve razloge zbog kojih je Goranu Krpanu potrebno otkazati ugovor o koncesiji, a koji su detaljno navedeni u obrazloženju Nacrta Odluke o jednostranom raskidu ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara, navodimo da je u postupku utvrđeno da Goran Krpan ne obavlja dimnjačarske poslove u skladu s Odlukom i zaključenim Ugovorom o koncesiji, te da su stečeni svi uvjeti da se Goranu Krpanu otkáže ugovor o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara.

Goran Krpan više je puta upozoren da dimnjačarske poslove mora obavljati u skladu i na način propisan Odlukom o dimnjačarskim poslovima na području Grada Bjelovara. Grad je prije pripremanja Odluke o jednostranom raskidu Ugovora Goranu Krpanu ponudio sporazumni raskid Ugovora o koncesiji, međutim imenovani je to odbio.

Kako se radi o djelatnosti zbog čijeg neizvršavanja ili neurednog izvršavanja mogu nastupiti štetne posljedice po zdravlje i život građana, Grad ne želi zbog neurednog izvršavanja dimnjačarskih poslova od strane Gorana Krpana snositi eventualne posljedice.

Točka II Nacrta Odluke temelji se na članku 13. Ugovora o koncesiji koji glasi:
"U slučaju jednostranog otkaza ugovora, strana čijim neizvršavanjem ugovornih obveza je uvjetovan otkaz dužna je drugoj ugovornoj strani platiti ugovorenu kaznu u visini iznosa jedne godišnje naknade za koncesiju." Radi se o iznosu od 17.000,00 kn koji je ugovoren člankom 3. Ugovora o koncesiji.

Zbog neurednog izvršavanja dimnjačarskih poslova, zbog postupanja protivno odredbama Odluke o dimnjačarskim poslovima i odredbama Ugovora o koncesiji pripremljen je Nacrt o jednostranom raskidu Ugovora koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara kao u tekstu Nacrta.

Grad Bjelovar nakon donošenja Odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji mora provesti postupak javnog nadmetanja sa svrhom odabira koncesionara i dodjele koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području. Prije objave javnog nadmetanja potrebno je provesti niz radnji propisanih odredbama Zakona o koncesijama (obavijestiti Ministarstvo financija o namjeri osnivanja Stručnog povjerenstva za dodjelu koncesije na II dimnjačarskom području uz napomenu da Ministarstvo financija ima pravo u Povjerenstvo predložiti svog predstavnika u roku od 10 dana od dana zaprimanja obavijesti; donijeti Izmjene trogodišnjeg Plana davanja koncesija, donijeti jednogodišnji Plan davanja koncesija, donijeti Analizu davanja koncesije, pripremiti dokumentaciju za nadmetanje i provesti postupak javnog nadmetanja).

Člankom 5. stavkom 2. Odluke o dimnjačarskim poslovima propisano je:

"U slučaju da pojedino dimnjačarsko područje ostane bez dimnjačara - koncesionara Upravni odjel za komunalne djelatnosti i uređenje prostora do donošenja Odluke o koncesiji odredit će koji će koncesionar s drugog područja obavljati dimnjačarske poslove. "

Upravni odjel za komunalne djelatnosti i uređenje prostora sukladno ovlaštenju iz članka 5. stavka 2. Odluke o dimnjačarskim poslovima odredit će da, od 01.04.2019. godine na dalje - do odabira novog koncesionara dimnjačarske poslove na II dimnjačarskom području obavlja Zdravko Janković, koncesionar Grada Bjelovara za obavljanje dimnjačarskih poslova na IV dimnjačarskom području, jer drugi koncesionar Grada Bjelovara Dragan Okrugić već ima dvije koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova - na I i III dimnjačarskom području.

Predlažemo Gradonačelniku da razmotri Nacrt odluke o jednostranom raskidu Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova na II dimnjačarskom području Grada Bjelovara, da utvrdi Prijedlog odluke kao u tekstu Nacrta, te ga proslijedi Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

PROČELNIK
Ivica Markovinović, dipl. ing. geologije